

Ju2020/04275

Till:  
Justitiedepartementet  
103 33 Stockholm

[Ju.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:Ju.remissvar@regeringskansliet.se)  
[iu.17@regeringskansliet.se](mailto:iu.17@regeringskansliet.se)

## Svenska Röda Korsets yttrande över promemoria *Krav på tidsbegränsade anställningars varaktighet för att permanent uppehållstillstånd ska kunna beviljas enligt den tillfälliga lagen*

---

Svenska Röda Korset har inte, i formell mening, beretts tillfälle att yttra sig över nämnda promemoria. Vi har ändå valt att kort kommentera nämnda förslag då vi har lång erfarenhet av att arbeta med asylsökande, flyktingar och migranter – både i våra lokala verksamheter runtom i landet – samt med omfattande rådgivning i enskilda ärenden, efterforskning, familjeåterförening etc.

### Bakgrund

I promemorian föreslås en ändring i förordningen (2016:850) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige som innebär att en tidsbegränsad anställning som är avsedd att vara under minst ett år från beslutstillfället ska kunna ligga till grund för permanent uppehållstillstånd enligt 17 § lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige. Förslaget lämnas mot bakgrund av det arbetsmarknadsläge som utbrottet av covid-19 har gett upphov till.

## Svenska Röda Korsets synpunkter

Svenska Röda Korset välkomnar promemorians förslag till förändring i förordningen (2016:850) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige. Förslaget till förändring avser 17 § tillfälliga lagen som omfattar den som har haft ett uppehållstillstånd på grund av skyddsbehov, synnerligen eller särskilt ömmande omständigheter eller verkställighetshinder och vars uppehållstillstånd har tidsbegränsats enligt den tillfälliga lagen. Den omfattar även personer som har haft ett uppehållstillstånd som har tidsbegränsats eller beviljats enligt gymnasieregelverket. Svenska Röda Korset vill i denna del välkomna ansatsen att förslaget medför lättnader för alla de som beviljats tidsbegränsade tillstånd genom den tillfälliga lagen samt enligt gymnasieregelverket.

Pandemin har påverkat personkretsen som omfattas av nu aktuellt förslag särskilt hårt. Svenska Röda Korset anser det således positivt att lättnader införs i syfte att möjliggöra för målgruppen att överhuvudtaget ha en realistisk möjlighet att uppfylla de krav som uppställs trots en hårt drabbad arbetsmarknad. Etablerad evidens liksom Svenska Röda Korsets erfarenhet visar även de positiva effekter som permanenta tillstånd har för etablering och hälsa för individer vilket ytterligare understryker betydelsen av nu föreslagna förändringar. För de som riskerar utvisning om inte kraven uppfylls blir ändringen av särskilt stor betydelse.

Svenska Röda Korset anser det även välkommet att den föreslagna ordningen ska gälla redan från den 3 december 2020. Trots den snäva tidsram det innebär för remissförfarande anser vi det vara angeläget i detta fall med anledning av det ansträngda arbetsmarknadsläget samt då många som omfattas av det så kallade gymnasieregelverket i tillfälliga lagen ska ansöka om permanent uppehållstillstånd under slutet av 2020. Då nu aktuell fråga rör sig om ett

klargörande av begreppet ”varaktighet” och inte en ny reglering går det enligt vår uppfattning att acceptera en kortare process.

Förslaget är särskilt välkommet mot bakgrund av kommitténs betänkande SOU 2020:54, i vilket föreslås att det - utöver kravet på försörjning - ska uppställas ytterligare krav för att en enskild ska kunna erhålla permanent uppehållstillstånd.

Ändringen är också i linje med praxis från Migrationsöverdomstolen rörande försörjningskravet i fråga om anhöriginvandring<sup>1</sup>. I MIG 2019:12 har Migrationsöverdomstolen uttalat att kravet på försörjningsförmågan kan uppfyllas genom att anknytningspersonen vid prövningstillfället antingen har en tillräckligt stor arbetsrelaterad inkomst under minst ett år framöver eller om det vid en prognos framstår som sannolikt att han eller hon kommer att ha sådan inkomst i vart fall under ett år framöver. Regeringens förslag innebär alltså att definitionen av ”varaktighet” får en enhetlig tolkning, något som främjar förutsebarheten och rättssäkerheten.

Promemorian framhåller även att det inom kort ska remitteras förslag till lagändringar som bland annat innebär att tiden som en utlänning har på sig för att etablera sig på arbetsmarknaden efter en fullföljd utbildning förlängs från sex till tolv månader och att en viss form av subventionerad anställning (en yrkesintroduktionsanställning) ska kunna ligga till grund för permanent uppehållstillstånd enligt lagen (2017:353) om uppehållstillstånd för studerande på gymnasial nivå. Svenska Röda Korset ser det som positivt att det kommer fler förslag på lättnader – och kommer att kommentera närmare i dessa delar när det blir aktuellt - men vill understryka redan nu att vi anser att subventionerade anställningar bör kunna ligga till grund för tillstånd för samtliga grupper som berörs av nu aktuellt förslag.

---

<sup>1</sup> Se MIG 2019:12 och MIG 2011:16

Idag räknas tiden för anställning från Migrationsverkets beslut vilket, enligt vår erfarenhet, föranlett svårigheter för arbetsgivare och stor osäkerhet för enskilda då det är svårt att i förhand veta hur långa Migrationsverkets handläggningstider de facto är. I syfte att skapa tydlighet och förutsägbarhet kan det finnas anledning att överväga vilket datum som bör gälla i syfte att tydliggöra processen för samtliga parter och inte låta detta helt bero på aktuella handläggningstider på myndigheten. I denna del finns det även anledning att återigen understryka kraven på individuell bedömning i enlighet med MIG 2019:12. Det bör även klarläggas att Migrationsverket och övriga instanser ska ge den sökande möjlighet att komplettera ärendet med ett uppdaterat anställningsavtal innan de går till beslut eller meddelar dom, om det under handläggningstiden står klart att en tidsbegränsad anställning inte är tillräckligt varaktig.

Avslutningsvis vill vi särskilt betona att vi anser det positivt att regeringen möjliggör lättnader i de former som nu föreslås och välkomnar således förslaget.



Johann Knigge

Nationell Chef  
SVENSKA RÖDA KORSET